

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 459/2004 privind desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca furnizor de servicii de telecomunicații necesare sistemului informatic unic integrat al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și furnizorilor săi de servicii medicale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

În temeiul prevederilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) este instituție publică, autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, care administrează și gestionează sistemul de asigurări sociale de sănătate în vederea aplicării politicilor și programelor Guvernului în domeniul sanitar și are ca principal obiect de activitate asigurarea funcționării unitare și coordonate a sistemului de asigurări sociale de sănătate din România.

Totodată, CNAS organizează și administrează Platforma informatică din asigurările de sănătate (PIAS), care cuprinde: sistemul informatic unic integrat, sistemul național al cardului de asigurări sociale de sănătate, sistemul național de prescriere electronică și sistemul dosarului electronic de sănătate al pacientului, asigurând interoperabilitatea acestuia cu soluțiile de e-Sănătate la nivel național, în condițiile legii, pentru utilizarea eficientă a informațiilor în elaborarea politicilor de sănătate și pentru managementul sistemului de sănătate.

- Sistemul Informatic Unic Integrat (SIUI) este sistemul informatic de bază al CNAS pentru gestionarea în condițiile legii a întregii activități de gestionare și control al utilizării FNUASS la nivelul tuturor furnizorilor de servicii medicale și farmaceutice.
- Sistemul Informatic pentru Prescripția Electronică (SIPE), asigură gestionarea integrală a activităților privind utilizarea în condițiile legii a rețetelor medicale decontate parțial sau integral din FNUASS.
- Sistemul Informatic pentru Cardul Electronic de Asigurări de Sănătate (CEAS), asigură gestionarea utilizării cardului electronic de sănătate, ca mijloc de identificare și validare în sistemul de asigurări sociale de sănătate a persoanelor asigurate și ca purtător al unor categorii de informații medicale ale asiguratului.
- Sistemul Informatic pentru Dosarul Electronic de Sănătate (DES) - este un instrument de gestionare a informațiilor medicale relevante pentru fiecare pacient beneficiar al serviciilor medicale suportate din FNUASS și o colecție de informații medicale ale pacientului, consolidate la nivel național, colectate de la toți furnizorii de servicii medicale.

De asemenea, CNAS are ca atribuție asigurarea organizării sistemului informatic și informațional unic integrat pentru înregistrarea asiguraților și pentru gestionarea și administrarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Potrivit dispozițiilor art. 1 și ale Anexei 1 la Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, STS este organul central de

specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru administrația publică centrală și locală și/sau unitățile aflate în subordinea, în administrarea sau sub autoritatea acestora care desfășoară activități de interes public național.

În consecință, CNAS este unul dintre beneficiarii serviciilor de telecomunicații speciale, conform anexei nr. 1 la Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare.

Conexiunile dintre punctele de lucru ale CNAS (sedii sau alte puncte de lucru) și punctele de prezență tehnică ale STS în calitate de integrator al rețelei, sunt asigurate atât prin resurse proprii STS, cât și prin conexiuni închiriate de la operatori de comunicații de pe piața publică, în funcție de zonă, de soluțiile existente și de arhitectura rețelei.

Transportul de date către centrul de date de la nivel central, este asigurat exclusiv pe infrastructura de comunicații a STS.

Colaborarea cu un partener de tip integrator s-a dovedit deja eficientă din anul 2004 până în prezent, fapt pentru care, orice modernizare și actualizare a sistemului trebuie să aibă ca element central cooperarea dintre CNAS și STS, partener care deține infrastructura aferentă îndeplinirii acestui rol și care, prin expertiza de care dă dovadă, va concura la realizarea obiectivelor de dezvoltare și modernizare necesare asigurării unor servicii și rețele de comunicații de date cu grad înalt de disponibilitate și securitate, capabile să asigure schimbul de informații între toate componentele sistemului.

2. Schimbări preconizate:

Prin modificarea propusă, STS pune la dispoziția CNAS servicii de comunicații, inclusiv servicii de transport de date interurban, în mod gratuit, CNAS fiind beneficiar al serviciilor de telecomunicații speciale.

STS va asigura serviciile de transport de date interurban al rețelei CNAS, cu titlu gratuit, iar accesul la rețea din punctele terminale ale acestora (în prezent sunt 47 de puncte de lucru CNAS la nivel național), va fi asigurat fie prin resurse STS, fie prin achiziționarea de servicii de comunicații de buclă locală de la furnizorii de pe piața publică.

Serviciile pe care STS nu le poate asigura cu resurse proprii și care se asigură prin intermediul operatorilor publici de comunicații electronice, vor fi achiziționate de STS conform legislației în vigoare privind achizițiile publice, urmând ca sumele necesare plății acestor servicii să fie asigurate de CNAS, din bugetul propriu, și transferate către STS conform celor stabilite de comun acord de CNAS și STS prin protocol de colaborare, care se poate renegocia, la cererea uneia dintre părți.

Deopotrivă, pentru a asigura punerea în aplicare în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate a prevederilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 92/1996, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor art. 280 alin. (2) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin proiectul de act normativ se reglementează posibilitatea derulării de către CNAS și STS, în parteneriat, a unor proiecte în domeniul digitalizării și informatizării sistemului de asigurări sociale de sănătate.

3. Alte informații.

Modalitățile în care Serviciul de Telecomunicații Speciale va asigura implementarea și managementul serviciilor de comunicații securizate vor fi stabilite de comun acord de cele două instituții.

Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impact macro-economic: Nu este cazul.						
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri: Nu este cazul.						
3. Impact social: Continuarea colaborării dintre CNAS și STS în vederea realizării rețelei securizate de comunicații de arie extinsă, va conduce la o îmbunătățire a activității generale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, prin asigurarea unui grad adecvat de securitate, de disponibilitate și de fiabilitate ale serviciilor de comunicații aferente realizării activității menționate, precum și prin funcționarea acestora în condiții de siguranță și eficiență.						
4. Impact asupra mediului: Nu este cazul.						
5. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2021	2022	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor pentru somaj:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Influențele determinate de aplicarea actului normativ se încadrează în bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2021 și în estimările pe anii următori.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:						
a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente:						
Nu este cazul.						
6. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente: Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – se va solicita avizul b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ a fost supus procedurii stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
3. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 459/2004 privind desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca furnizor de servicii de telecomunicații necesare sistemului informatic unic integrat al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și furnizorilor săi de servicii medicale.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Ioana MIHĂILĂ

PREȘEDINTELE CASEI
NAȚIONALE DE ASIGURĂRI DE
SĂNĂTATE
ADRIAN GHEORGHE

DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE
IONEL-SORIN BĂLAN

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU
Ilie-Dan BARNA

MINISTRUL FINANȚELOR,
Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Stelian-Cristian ION

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice
Liviu BOSTAN



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 459/2004 privind desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca furnizor de servicii de telecomunicații necesare sistemului informatic unic integrat al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și furnizorilor săi de servicii medicale

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I – Hotărârea Guvernului nr. 459/2004 privind desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca furnizor de servicii de telecomunicații necesare sistemului informatic unic integrat al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și furnizorilor săi de servicii medicale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 333 din 16 aprilie 2004, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 1 se introduce un nou articol, articolul 1¹, cu următorul cuprins:

”Art. 1¹ Se autorizează Serviciul de Telecomunicații Speciale să achiziționeze de pe piața publică, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, servicii de comunicații de buclă locală sau alte tipuri de servicii de comunicații pe care Serviciul de Telecomunicații Speciale nu le poate asigura cu resurse proprii și să gestioneze rețeaua constituită conform cerințelor beneficiarului.”

2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 2 (1) Modalitatea de decontare a sumelor reprezentând costul serviciilor prevăzute la art. 1¹, precum și orice alte detalii se stabilesc prin protocol comun, încheiat între Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Serviciul de Telecomunicații Speciale.

(2) Clauzele protocolului prevăzut la alin. (1) se pot renegocia, la cererea oricăreia dintre părți.

(3) Sumele încasate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale în baza protocolului prevăzut la alin. (1), reprezentând contravaloarea serviciilor achiziționate potrivit art. 1¹, se utilizează pentru plata acestora.

3. După articolul 2 se introduce un nou articol, articolul 3, cu următorul cuprins:

”Art. 3 Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Serviciul de Telecomunicații Speciale pot derula în parteneriat proiecte în domeniul digitalizării și informatizării sistemului de asigurări sociale de sănătate.”

Art. II – Protocolul de colaborare prevăzut la art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 459/2004 privind desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca furnizor de servicii de telecomunicații necesare sistemului informatic unic integrat al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și furnizorilor săi de servicii medicale, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta hotărâre se încheie între Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Serviciul de Telecomunicații Speciale în termen de maxim 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU,

Florin-Vasile CÎȚU